

**Программа**  
**развития лыжных гонок в Российской Федерации**  
**на 2018-2022 годы**

**Президент**  
**Федерации лыжных гонок России**

---

**Е.В. Вяльбе**

**19 сентября 2018 года**

**Москва – 2018 год**

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>1. ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ</b>	<b>3</b>
<b>2. АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ И ПЕРСПЕКТИВ РАЗВИТИЯ ЛЫЖНЫХ ГОНОК В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ</b>	<b>5</b>
2.1. Массовый спорт	5
2.2. Детско-юношеский спорт	6
2.3. Школьный спорт	7
2.4. Студенческий спорт	9
2.5. Спорт высших достижений	10
2.6. Подготовка спортивного резерва	14
2.7. Развитие лыжных гонок в субъектах Российской Федерации	16
2.8. Предотвращение допинга в спорте и борьба с ним	18
2.9. Международное спортивное сотрудничество	19
2.10. Пропаганда и популяризация лыжных гонок	21
2.11. Организация и проведение на территории Российской Федерации физкультурных мероприятий и спортивных соревнований (в том числе международных)	24
2.12. Создание спортивной инфраструктуры (в том числе реконструкция и строительство объектов спорта)	26
2.13. Подготовка тренеров и иных специалистов по лыжным гонкам	27
2.14. Экономический потенциал лыжных гонок	27
<b>3. ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРОГРАММЫ, ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ</b>	<b>29</b>
3.1. Цели и задачи программы	29
3.2. Обоснование сроков достижения целей и решения задач	29
3.3. Ожидаемые результаты реализации программы	30
3.4. Целевые показатели программы	30
<b>4. ПЕРЕЧЕНЬ И ОПИСАНИЕ ОСНОВНЫХ ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ, А ТАКЖЕ СРОКИ ИХ ВЫПОЛНЕНИЯ ПО ЭТАПАМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ</b>	<b>32</b>
<b>5. ЦЕЛЕВАЯ КОМПЛЕКСНАЯ ПРОГРАММА ПОДГОТОВКИ СПОРТСМЕНОВ К XXIV ОЛИМПИЙСКИМ ЗИМНИМ ИГРАМ 2022 ГОДА В Г. ПЕКИНЕ (КИТАЙСКАЯ НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА) (ДЛЯ СЛУЖЕБНОГО ПОЛЬЗОВАНИЯ)</b>	<b>38</b>

## 1. ПАСПОРТ ПРОГРАММЫ

Наименование программы	Программы развития лыжных гонок в Российской Федерации на 2018–2022 годы
Наименование общероссийской спортивной федерации	Общероссийская общественная организация «Федерация лыжных гонок России» (далее – ФЛГР)
Реквизиты решения постоянно действующего коллегиального руководящего органа об одобрении программы	Одобрена Исполкомом ФЛГР (протокол от 19.09.2018 №1)
Цели программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Обеспечение прав граждан Российской Федерации всех возрастов на удовлетворение своих потребностей в занятиях лыжными гонками и участии в физкультурных и спортивных мероприятиях;</li> <li>• формирование современной российской школы лыжных гонок;</li> </ul>
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Усиление работы по популяризации лыжных гонок в Российской Федерации как самого массового вида спорта;</li> <li>• модернизация инфраструктуры лыжных гонок;</li> <li>• совершенствование календаря соревнований по лыжным гонкам на территории Российской Федерации;</li> <li>• повышение квалификации тренеров и иных специалистов по лыжным гонкам;</li> <li>• усиление влияния в Международной Федерации лыжного спорта (FIS);</li> <li>• совершенствование материальных, научно-методических, организационных и других необходимых условий для эффективной подготовки резервного и основного составов спортивных сборных команд Российской Федерации по лыжным гонкам (далее – сборные команды России);</li> <li>• рост спортивного мастерства спортсменов, восстановление лидирующих позиций на мировой арене;</li> <li>• совершенствование системы подготовки высококвалифицированных спортсменов.</li> </ul>
Срок и этапы реализации программы	Первый этап (2018–2020 годы); Второй этап (2021–2022 годы).

<p>Целевые показатели программы</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• численность занимающихся лыжными гонками в Российской Федерации;</li> <li>• численность занимающихся в отделениях лыжных гонок, в том числе на разных этапах спортивной подготовки (спортивно-оздоровительный этап, этап начальной подготовки, тренировочный этап, этап совершенствования спортивного мастерства, этап высшего спортивного мастерства);</li> <li>• количество отделений лыжных гонок в учреждениях спортивной подготовки;</li> <li>• количество тренеров по лыжным гонкам;</li> <li>• количество штатных тренеров по лыжным гонкам;</li> <li>• количество физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по лыжным гонкам на территории Российской Федерации;</li> <li>• количество медалей, завоеванных сборными командами России на крупных международных соревнованиях.</li> </ul>
<p>Ожидаемые результаты реализации программы</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Популярность лыжных гонок в Российской Федерации;</li> <li>• положительная динамика развития лыжных гонок в Российской Федерации;</li> <li>• современная инфраструктура лыжных гонок;</li> <li>• усовершенствованный российский календарь соревнований по лыжным гонкам;</li> <li>• повышенная квалификация тренеров и иных специалистов по лыжным гонкам;</li> <li>• усиленное влияние представителей России в FIS;</li> <li>• усовершенствованные материальные, научно-методические, организационные и другие необходимые условия для эффективной подготовки резервного и основного составов сборных команд России;</li> <li>• лидирующие позиции российских спортсменов на мировой арене;</li> <li>• улучшенная материальная составляющая молодых перспективных спортсменов и тренеров по лыжным гонкам;</li> <li>• усовершенствованная система подготовки высококвалифицированных спортсменов;</li> <li>• полное соблюдение антидопинговых правил спортсменами, тренерами и другими специалистами сборной команды Росси.</li> </ul>

## 2. АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ И ПЕРСПЕКТИВ РАЗВИТИЯ ЛЫЖНЫХ ГОНОК В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### 2.1 Массовый спорт

Лыжные гонки – самый массовый зимний олимпийский вид спорта, а среди всех культивируемых видов спорта в Российской Федерации занимает седьмое место, уступая футболу, волейболу, баскетболу, легкой атлетике, плаванию и фитнес-аэробике по массовости, а среди зимних видов спорта самый массовый – 1 027 600 человек (на 31.12.2017 по данным федерального статистического наблюдения по форме № 1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте» (далее – 1-ФК)).

**Таблица 1. Число занимающихся лыжными гонками и штатных тренеров (1-ФК)**

Годы	2014	2015	2016	2017
<b>Число занимающихся</b>	947 677	973 017	979 668	1 027 600
<b>Число штатных тренеров</b>	4132	4227	4371	4268

В прошедшем олимпийском цикле наблюдался рост числа занимающихся и числа тренеров по всем регионам Российской Федерации, что свидетельствует о неизменном увеличении интереса к лыжным гонкам.

Вместе с тем основными проблемами остаются:

- отсутствие достаточного количества спортивных объектов, рассчитанных на массовые занятия лыжными гонками. Причина: постепенный приход в упадок и закрытие уже существующих объектов, строительство спортивных объектов, ориентированных на проведение крупных мероприятий, а не массового активного отдыха населения на лыжах;
- практически полное отсутствие освещенных лыжных трасс в местах проживания населения. Причина: подобные трассы никогда не строились или не освещались. Современный зарубежный и российский опыт показывает, что данная практика полностью оправданна и эффективна;
- отсутствие необходимого количества квалифицированных тренеров и специалистов по лыжным гонкам. Причина: низкий уровень оплаты труда заставляет специалистов переквалифицироваться на другие сферы деятельности;
- недостаточное развитие материально-технической базы, спортивного инвентаря и оборудования. Причина: спортивный инвентарь и оборудование требует постоянного обновления и ремонта.

Лыжные гонки являются наиболее массовым видом спорта, пользующимся большой популярностью у всех слоев населения. Нагрузки в лыжных гонках легко дозировать в зависимости от поставленных задач, возраста, пола, подготовленности

организма и состояния здоровья.

В процессе катания на лыжах в работу включены практически все мышцы, усиливается деятельность сердечно-сосудистой, дыхательных систем. Занятия благотворно влияют на весь организм, укрепляют нервную систему, являются сильным закалывающим средством.

Благодаря благотворному воздействию на организм человека, лыжные гонки были широко распространены в России и культивировались везде, где позволяли климатические условия. Лыжными гонками занимались в секциях физической культуры, школах, техникумах, высших учебных заведениях (далее – ВУЗ).

Для современного развития лыжных гонок в России необходимо придерживаться следующего:

- широкая доступность;
- массовость занятий лыжными гонками;
- подготовка и переподготовка квалифицированных специалистов по лыжным гонкам.

Придерживаясь вышесказанного, ФЛГР планирует организовать пункты проката лыж при лыжных базах, создать клубы ветеранов лыжных гонок, совершенствовать систему массовых оздоровительных мероприятий по лыжным гонкам среди учреждений профессионального образования, а также активно вовлекать граждан России в традиционные массовые мероприятия по лыжным гонкам.

## 2.2 Детско-юношеский спорт

Одно отделение по лыжным гонкам приходится примерно на 100 000 человек населения России. Примерно каждое 25-е отделение по лыжным гонкам относится к перечню «олимпийский». Сопоставление данных федерального статистического наблюдения по форме № 5-ФК «Сведения по организациям, осуществляющим спортивную подготовку» (далее – 5-ФК) показывает, что около 30% спортивных школ в России имеют отделения лыжных гонок (1300 из 3589).

**Таблица № 2. Число отделений по лыжным гонкам в России (5-ФК)**

Годы	2014	2015	2016	2017
Всего	1324	1320	1289	1255
Специализированные / олимпийские	150	50	50	50

**Таблица № 2.1 Численность занимающихся на этапах спортивной подготовки по лыжным гонкам в России (5-ФК)**

<b>Годы</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>
Спортивно-оздоровительный	35 834	37 134	36 605	35 875
<b>Всего</b>	654 484	721 636	738 526	758 862
Процентное соотношение	5,47%	5,14%	4,95%	4,72%
Начальный	77 234	73 926	70 183	64 719
<b>Всего</b>	1 585 458	1 559 647	1 514 315	1 504 616
Процентное соотношение	4.87%	4,73%	4,63%	4,30%

Спортивно-оздоровительный этап и этап начальный подготовки – самые массовые этапы подготовки. На фоне общего снижения занимающихся снижается и количество занимающихся лыжными гонками. Данная проблема характерна и для других видов спорта. Помимо этого проблемами детско-юношеского спорта в лыжных гонках являются:

- содержание детско-юношеских спортивных школ (далее – ДЮСШ) полностью перешло на муниципальные бюджеты, многие отделения закрыты. Причина: муниципальный бюджет не может содержать спортивные школы на своем бюджете;
- существующая материальная база приходит в негодность, спортивный инвентарь не закупается. Причина спортивный инвентарь и оборудование требует постоянного обновления и ремонта;
- падает престиж профессии тренера - преподавателя. Сократилось количество детских тренеров, среди них сегодня практически отсутствуют молодые кадры. Причина: Низкий уровень оплаты труда заставляет специалистов переквалифицироваться на другие сферы деятельности;
- почти утрачены традиции российской тренерской школы. Причины: увеличение количества видов деятельности, в которые могут быть привлечены дети. Переквалификация тренеров в другие сферы деятельности из-за низкого уровня оплаты труда;
- сокращается количество детей, занимающихся лыжными гонками.

Детско-юношеский спорт является основой для подготовки резерва и в конечном итоге для формирования сборной команды России, поэтому ФЛГР полагает его приоритетным направлением и планирует работать с производителями спортивного оборудования в рамках спонсирования ДЮСШ новым инвентарем, работать со спонсорами ФЛГР в рамках поддержки ДЮСШ новым инвентарем, а также совершенствовать методы передачи современных методик от тренеров сборной команды России к начинающим тренерам.

### 2.3 Школьный спорт

Возрастная группа 6–15 составляет менее 15% от численности всех занимающихся лыжными гонками на постоянной основе. Но в рамках всех школьников, это 2% от общей численности.

**Таблица № 3. Численность занимающихся лыжными гонками в возрасте 6-15 лет (5-ФК)**

Годы	2014	2015	2016	2017
<b>Численность занимающихся лыжными гонкам</b>	139 933	136 890	132 285	123 742
<b>Общая численность занимающихся всеми признанными видами спорта</b>	2 754 381	2 764 056	2 758 666	2 772 251
<b>Процентное соотношение всех/лыжным гонкам</b>	5,08%	4,95%	4,79%	4.46%

**Таблица № 4. Статистическая отчетность России (ГОУ + НОУ) (город + село) (по данным федерального статистического наблюдения по форме № 1-ОО «Сведения об организации, осуществляющей подготовку по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования»)**

Годы	2014	2015	2016	2017
<b>Общая численность школьников</b>	6 915 000	6 910 000	6 900 000	6 838 500

Основными же проблемами развития лыжных гонок в школе являются:

- почти полное отсутствие занятий по лыжным гонкам в средних общеобразовательных учреждениях;
- общее снижение физической подготовленности. На уроках физической культуры многие школьники очень слабо передвигаются на лыжах, не говоря уже о беге на лыжах;
- застройка прилегающей территории школ и как следствие отсутствие возможности проводить уроки на лыжах;
- снижение мотивации для занятий физической культурой в целом;
- появление других видов спорта, менее требовательных к физическому развитию детей.

В течение этого периода (6–15 лет) завершается половое созревание и развитие большинства физических, психических и двигательных качеств детей. В связи с этим ФЛГР планирует обеспечивать практику школьных занятий лыжами на постоянной основе, чтобы в будущем данная практика перешла в разряд собственного желания человека, а также увеличивать соревнования по лыжным



гонкам, чтобы стимулировать к занятиям лыжными гонками.

Также планируется усовершенствовать систему спортивных соревнований по лыжным гонкам в рамках «Президентских спортивных игр» по зимним видам спорта:

*Многоступенчатый (многоэтапный подход):*

I. Соревнования в классах общеобразовательных школ – 3-я четверть (в тех регионах России, где климат позволяет это сделать).

II. Соревнования среди параллельных классов.

III. Соревнования в масштабе всей школы.

IV. Соревнования среди общеобразовательных школ в масштабе муниципальных образований.

V. Всероссийские соревнования на призы газеты «Пионерская Правда», «Лыжня России» и другие.

### 3.4 Студенческий спорт

При общем количестве ВУЗов (на 31.12.2017) в 1171 единицу профильных спортивных ВУЗов или специальных учреждений в сфере физической культуры и спорта – 14 единиц, кафедр физического воспитания – более 150. Таким образом, вовлеченность в лыжные гонки всех ВУЗов России составляет около 3,5%.

**Таблица № 5. Количество участников Всероссийской универсиады по лыжным гонкам**

Годы	2014	2015	2016	2017
Количество ВУЗов	35	39	40	42
Количество участников	215	320	230	330

К сожалению, студенческие лыжные гонки не являются связующим звеном между любительскими и профессиональными лыжными гонками. Также отсутствуют механизмы командирования лучших студентов - спортсменов на всероссийские соревнования, культура активного отдыха среди студентов через лыжные гонки, а также система мотивации студентов к занятиям лыжными гонками.

Студенческие лыжные гонки могут стать площадкой для реализации потенциала спортсменов, которые не сумели проявить себя в более раннем возрасте после обучения на этапе совершенствования спортивного мастерства, но имеют желание и потенциал совершить этот переход в возрасте 18–22 лет. В связи с этими ФЛГР планирует создать условия для занятий лыжными гонками в ВУЗах (модульные лыжные базы, прогулочные лыжные трассы и пр.), упростить допуск на всероссийские соревнования, а также продолжить работу с ВУЗами по вопросу обязательного представительства участников на профильных студенческих соревнованиях.

### 3.5 Спорт высших достижений

Сборная команда России в прошедшем олимпийском цикле показала стабильные результаты на всех главных стартах четырехлетия, в том числе на юниорских и юношеских международных соревнованиях. Ни разу сборная команда России не возвращалась без медалей.

Таблица № 6. Результаты сборной команды России

Медали	Олимпийские зимние игры		Чемпионаты мира	
	Мужчины	Женщины	Мужчины	Женщины
<b>2014</b>				
<b>Золото</b>	1	-		
<b>Серебро</b>	3	-		
<b>Бронза</b>	1	-		
<b>2015</b>				
<b>Золото</b>			1	-
<b>Серебро</b>			1	-
<b>Бронза</b>			-	-
<b>2017</b>				
<b>Золото</b>			2	-
<b>Серебро</b>			3	1
<b>Бронза</b>			-	-
<b>2018</b>				
<b>Золото</b>	-	-		
<b>Серебро</b>	3	-		
<b>Бронза</b>	3	2		

Таблица 7. Результаты выступления сборной команды России среди юниоров и молодежи до 23-х лет на первенстве мира 2014 года (Италия)

№	Страна	Золото	Серебро	Бронза	Всего медалей	Командное место
1	Норвегия	4	2	5	11	1
2	<b>Россия</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>3</b>	<b>10</b>	<b>2</b>
3	Франция	2	4	-	6	3
4	Швеция	2	3	1	6	4
5	Германия	2	-	1	3	5
6	Финляндия	1	-	1	2	6
7	США	-	1	-	1	7
8	Австрия	-	-	1	1	8-10
9	Италия	-	-	1	1	8-10
10	Швейцария	-	-	1	1	8-10
	<b>ИТОГО:</b>	14	14	14	42	

Участвовало 39 стран

**Таблица 8. Результаты выступления сборной команды России среди юниоров и молодежи до 23 лет на первенстве мира 2015 года (Казахстан)**

№	Страна	Золото	Серебро	Бронза	Всего медалей	Командное место
1	Норвегия	6	4	2	12	1
2	<b>Россия</b>	<b>3</b>	<b>7</b>	<b>6</b>	<b>16</b>	<b>2</b>
3	Германия	3	1	1	5	3
4	Италия	1	-	2	3	4
5	Швейцария	1	-	1	2	5
6	Франция	-	2	1	3	6
7	Швеция	-	-	1	1	7
	<b>ИТОГО:</b>	14	14	14	42	

Участвовало 38 стран

**Таблица 9. Результаты выступления сборной команды России среди юниоров и молодежи до 23-х лет на первенстве мира 2016 года (Румыния)**

№	Страна	Золото	Серебро	Бронза	Всего медалей	Командное место
1	Норвегия	6	4	2	12	1
2	Швеция	4	1	2	7	2
3	<b>Россия</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>7</b>	<b>3</b>
4	Германия	1	2	1	4	4
5	Франция	1	1	3	5	5
6	Корея	-	2	-	2	6
7	Словения	-	1	-	1	7
8	Швейцария		1		1	7
9	Италия			1	1	9
10	Финляндия			1	1	9
11	Чехия			1	1	9
	<b>ИТОГО:</b>	14	14	14	42	

Участвовало 38 стран

**Таблица 10. Результаты выступления сборной команды России среди юниоров и молодежи до 23-х лет на первенстве мира 2017 года (США)**

№	Страна	Золото	Серебро	Бронза	Всего медалей	Командное место
1	<b>Россия</b>	<b>6</b>	<b>5</b>	<b>5</b>	<b>16</b>	<b>1</b>
2	Норвегия	4	5	4	13	2
3	Швеция	3	1	1	5	3
4	Германия	1	1	1	3	4
5	Италия	-	1	-	1	5-6
6	Финляндия	-	1	-	1	5-6
7	США	-	-	2	2	7
8	Франция	-	-	1	1	8
	<b>ИТОГО:</b>	14	14	14	42	

Участвовало 35 стран

**Таблица 11. Результаты выступления сборной команды России среди юниоров и молодежи до 23-х лет на первенстве мира 2018 года (Швейцария)**

№	Страна	Золото	Серебро	Бронза	Всего медалей	Командное место
1	Норвегия	6	5	4	15	1
<b>2</b>	<b>Россия</b>	<b>4</b>	<b>5</b>	<b>4</b>	<b>13</b>	<b>2</b>
3	Швеция	2	-	2	4	3
4	Франция	1	1	-	2	4
5	Германия	1	-	-	1	5
6	США	-	2	1	3	6
7	Швейцария	-	1	2	3	7
8	Финляндия	-	-	1	1	8
	<b>ИТОГО:</b>	<b>14</b>	<b>14</b>	<b>14</b>	<b>42</b>	

Участвовало 40 стран

**Таблица 12. Результаты выступления сборной команды России на Европейском юношеском Олимпийском зимнем фестивале 2015 года (Австрия – Лихтенштейн)**

№	Страна	Золото	Серебро	Бронза	Всего медалей
1	Норвегия	3	2	2	7
<b>2</b>	<b>Россия</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>1</b>	<b>6</b>
3	Германия	2	1	3	6
4	Франция	0	1	1	2

Участвовало 26 стран

**Таблица 13. Результаты выступления сборной команды России среди юношей и девушек 1999–2000 г.р. на Европейском юношеском Олимпийском зимнем фестивале 2017 года (Турция)**

№	Страна	Золото	Серебро	Бронза	Всего медалей
<b>1</b>	<b>Россия</b>	<b>5</b>	<b>3</b>	<b>3</b>	<b>11</b>
2	Финляндия	1	3	3	7
3	Словения	1	-	-	1
4	Чехия	-	1	-	1
5	Франция	-	-	1	1

Участвовало 23 страны

**Таблица 14. Результаты выступления сборной команды России на Юношеских Олимпийских зимних играх 2016 года (Норвегия)**

№	Страна	Золото	Серебро	Бронза	Всего медалей
1	<b>Россия</b>	<b>2</b>	<b>1</b>	<b>1</b>	<b>4</b>
2	Швеция	2	1		3
2	Республика Корея	2	1		3
4	Норвегия	1	3	2	6
5	Китайская Народная Республика		1		1
6	Финляндия			2	2
7	Германия			1	1
7	Франция			1	1

При сохранении текущего уровня финансирования и поддержке со стороны Министерства спорта Российской Федерации, ФГБУ «Центр спортивной подготовки сборных команд России», Олимпийского комитета России, а также органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта сборные команды России смогут поддерживать текущий уровень выступлений.

В олимпийском цикле 2014–2018 годов основная деятельность в данном направлении велась в рамках работы по научно-методическому обеспечению подготовки сборной команды России. Основные направления исследований были направлены на поиск резервных возможностей, которые необходимы спортсменам в условиях соревнований.

В данной проблеме важное место отводится поиску резервов в деятельности:

- сердечно-сосудистой и дыхательной систем, как систем, формирующих деятельность основных механизмов энергообеспечения;
- нервно-мышечного аппарата и центральной нервной системы, как систем, формирующих целостное двигательное действие через основные физические качества;
- техническое и тактическое мастерство спортсменов;

Помимо поиска резервов спортсменов сборной команды России была продолжена работа по поиску молодых талантливых спортсменов, способных показывать высокие результаты на международной арене. Также был продолжен поиск мест проведения тренировочных мероприятий, схожих с местами проведения будущих крупных соревнований.

Достижения в профессиональном спорте, в особенности результаты сборной команды России, являются главным показателем развития лыжных гонок в России, и к тому же играют важную пропагандистскую роль, привлекая в данный вид спорта юных спортсменов и болельщиков. Учитывая это, ФЛГР планирует в сегменте спорта высших достижений осуществить ряд мероприятий, принимая во внимание

вероятные риски:

- сохранение трех смешанных (по половому признаку и возрасту) групп, которые готовятся параллельно по методикам как российских, так и зарубежных тренеров.
  - Риски, связанные с необоснованными претензиями зарубежных организаций, осуществляющих допуск на соревнования;
- сохранение текущей системы отбора в сборную команду России перспективных спортсменов через всероссийские и международные соревнования (только очные соревнования между кандидатами).
  - Риск форсирования подготовки к отборочным соревнованиям спортсменов, стремящихся попасть только в сборную команду России;
- сохранение схемы подготовки резерва на круглогодичной и централизованной подготовке.
  - Риск ранней специализации и усталости моральной и физической еще до попадания на крупнейшие международные старты;
- сохранение и развитие системы всероссийских соревнований как важного элемента просмотра ближайшего резерва.
  - Риск сокращения командирования на всероссийские соревнования региональных спортсменов. Следствие – сокращение широты отбора спортсменов.

Помимо этого на базе ФНЦ ВНИИФК, ФГБУ «Центр спортивной подготовки сборной команды России» и научного центра «ЭФИС» продолжится осуществление деятельности по:

- установлению уровня физической работоспособности спортсменов;
- оценки мощности и эффективности функционирования основных систем энергообеспечения (окислительной, лактаcidной и фосфагенной);
- установлению уровня анаэробного порога;
- определению индивидуальных границ зон интенсивности;
- установлению уровня основных физических качеств (быстроты, силы, выносливости и их производных);
- установлению факторов, лимитирующих проявление физических качеств, для рекомендаций по их устранению.

### **3.6. Подготовка спортивного резерва**

В долгосрочной перспективе спортивный резерв играет ключевую роль преемственности спортивных традиций и результатов, достигнутых действующими спортсменами и практикующими тренерами.

На фоне общего снижения интереса к лыжным гонкам со стороны подрастающего поколения и их родителей, только комплексные усилия всех заинтересованных сторон позволят переломить тенденцию по снижению численности на явно прослеживаемую в таблице № 15 (ежегодное уменьшение на 2–5%).

**Таблица № 15. Количество занимающихся лыжными гонками в субъектах Российской Федерации, а также количество тренеров.**

Территория	Всего занимающихся				Количество тренеров			
	2014	2015	2016	2017	2014	2015	2016	2017
Российская Федерация	<b>160 488</b>	<b>157 687</b>	<b>151 255</b>	<b>143 368</b>	<b>5496</b>	<b>5332</b>	<b>5077</b>	<b>4824</b>
Центральный ФО	31788	31051	29802	28383	1127	1122	1037	995
Северо-Западный ФО	18736	18305	16145	16231	670	630	575	572
Дальневосточный ФО	7213	7581	7676	7277	239	248	245	232
Сибирский ФО	32811	32552	30555	29331	1124	1083	1015	970
Уральский ФО	24300	23896	23776	20292	770	738	722	627
Приволжский ФО	45499	43919	43147	41720	1555	1493	1470	1414
Южный ФО	109	118	114	107	7	6	7	8
Федеральные учреждения	<b>43</b>	<b>40</b>	<b>40</b>	<b>27</b>	<b>5</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>3</b>

Подготовка спортивного резерва неразрывно связана с развитием лыжных гонок в субъектах Российской Федерации, в связи с этим характеристика проблем схожая (см. раздел 3.7 «Развитие лыжных гонок в субъектах Российской Федерации»):

- недостаточное количество доступных лыжных трасс в местах проживания населения;
- недостаток лыжных баз, способных предоставлять населению услуги по аренде и/или подготовке спортивного инвентаря;
- недостаточное проведение региональных и всероссийских семинаров для тренеров;
- слабая поддержка лыжных гонок в некоторых «базовых» субъектах Российской Федерации;

В силу важности подготовки кадров для сборных команд России ФЛГР считает данное направление деятельности приоритетным и планирует увеличить количество региональных и всероссийских семинаров для тренеров и специалистов лыжных гонок по различным тематикам, в том числе и по антидопинговой, увеличить количество региональных соревнований по лыжным гонкам с неограниченным допуском к старту, а также поощрять региональные спортивные федерации и отделения лыжных гонок за инициативность в организации мероприятий, направленных на развитие лыжных гонок в рамках вверенного субъекта Российской Федерации.

### 3.7 Развитие лыжных гонок в субъектах Российской Федерации

Ежегодно в конце соревновательного сезона (с 1 июля по 30 июня следующего года) – в мае – ФЛГР подводит итоги в виде комплексного зачета среди лыжников гонщиков в форме рейтинга, который объективно показывает, какой из субъектов Российской Федерации поддерживает и развивает лыжные гонки во всех возрастах: основной, юниоры 21–23 года, юниоры 19–20 лет, юноши и девушки 17–18 лет. Итоги спортивного сезона 2017/2018 годов выглядят следующим образом:

**Таблица № 16. Таблица комплексного зачета**

1.	Тюменская область	11628
2.	Республика Татарстан	8383
3.	Республика Коми	7973
4.	Удмуртская Республика	7560,5
5.	Москва	6985
6.	Ханты-Мансийский автономный округ	6818
7.	Московская область	5558
8.	Санкт-Петербург	4510
9.	Красноярский край	3553
10.	Новосибирская область	2237,5
11.	Архангельская область	1984
12.	Нижегородская область	1937
13.	Сахалинская область	1891
14.	Пермский край	1832
15.	Свердловская область	1794

Очки начисляются согласно Положению о Рейтинге ФЛГР, ежегодно утверждаемого на заседании Президиума ФЛГР.



**Таблица № 17. Субъекты Российской Федерации, в которых лыжные гонки признаны базовым видом спорта согласно приказу Минспорта России от 25.04.2018 № 399 «Об утверждении перечня базовых видов спорта на 2018–2022 годы»**

1. Алтайский край	2. Республика Коми	3. Архангельская область
4. Республика Саха (Якутия)	5. Ивановская область	6. Новосибирская область
7. Кировская область	8. Кемеровская область	9. Москва
10. Московская область	11. Мурманская область	12. Нижегородская область
13. Липецкая область	14. Свердловская область	15. Красноярский край
16. Томская область	17. Ярославская область	18. Республика Карелия
19. Республика Марий-Эл	20. Санкт-Петербург	21. ЯНАО
22. Удмуртская Республика	23. Республика Мордовия	24. Республика Татарстан
25. ХМАО – Югра	31. Тюменская область	37. Брянская область
26. Вологодская область	32. Камчатский край	38. Ленинградская область
27. Пермский край	33. Рязанская область	39. Самарская область
28. Тверская область	34. Смоленская область	40. Сахалинская область
29. Новгородская область	35. Хабаровский край	41. Оренбургская область
30. Магаданская область	36. Челябинская область	42. Республика Бурятия
	43. Псковская область	

Итого 43 из 85 субъектов Российской Федерации – более 50%.

Члены ФЛГР - юридические лица (общественные объединения) – 59 единиц.

Региональные отделения ФЛГР (общественные объединения) – 7 единиц.

Итого представительство ФЛГР есть в 66 регионах России. Все структурные единицы зарегистрированы в Министерстве юстиции Российской Федерации согласно установленному порядку.

В рамках развития лыжных гонок в регионах России первоочередной задачей ФЛГР является выстраивание четкой структуры региональных структурных единиц, которые являются проводниками ФЛГР в конкретном субъекте Российской Федерации. Помимо этого проблематика следующая:

- недостаточное количество доступных лыжных трасс в местах проживания большинства населения;
- недостаток модульных лыжных баз, способных предоставлять населению услуги по аренде и/или подготовке спортивного инвентаря;
- слабое регламентирование функционала деятельности региональных спортивных федераций лыжных гонок и их ответственности в качественных и количественных показателях;
- отсутствие проверенного оперативного канала обмена информацией между структурными единицами ФЛГР;
- слабая поддержка лыжных гонок в некоторых «базовых» субъектах Российской Федерации;

Для решения вышеуказанных проблем ФЛГР будет содействовать своим структурным единицам в виде консультационной помощи по различным вопросам развития лыжных гонок, а также оказывать содействие органам исполнительной

власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта, региональным спортивным федерациям лыжных гонок в реализации собственных программ развития.

### **3.8. Предотвращение допинга в спорте и борьба с ним**

За прошедший олимпийский цикл ФЛГР выполняла все требования, предусмотренные статьей 26 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

Тем не менее, контроль неприменения допинга российскими лыжниками - гонщиками является непростой задачей в силу специфики употребления допинга. В прошедшем олимпийском цикле риски применения лыжниками запрещенных средств и методов оставались высокими, особенно в регионах России.

В свете необоснованных претензий со стороны многочисленных международных организаций нельзя давать повод усомниться в чистоте лыжных гонок. В связи с этим ФЛГР планирует с усиленной ответственностью подходить к следующим антидопинговым мероприятиям:

- создание антидопинговой комиссии ФЛГР с включением в ее состав главного и старших тренеров, а также врачей сборной команды России;
- плановый (совместно с РАА «РУСАДА») допинг-контроль в соревновательные и внесоревновательные периоды;
- организация обучения спортсменов, персонала спортсменов и сотрудников ФЛГР самостоятельно или с приглашением специалистов Всемирного антидопингового агентства (WADA), специалистов лабораторий, работников Минспорта России, представителей и/или работников иных организаций и ведомств по собственному усмотрению и/или с учетом пожеланий спортсменов, их персонала и/или сотрудников ФЛГР;
- проведение индивидуальных и/или коллективных собеседований со спортсменами, их тренерами и врачами, работниками ФЛГР;

Календарный план антидопинговых информационно-профилактических мероприятий сборной команды России в предстоящем олимпийском цикле представлен в таблице № 18.

**Таблица № 18. Календарный план антидопинговых информационно-профилактических мероприятий**

Год	Месяц года											
	4	5	6	7	8	9	10	11	12	1	2	3
	Информационно-профилактических мероприятий											
2018/19	х				х	х		х		х	х	
2019/20	х				х	х		х		х	х	
2020/20	х				х	х		х		х	х	
2021/22	х				х	х		х		х	х	

### 3.9. Международное спортивное сотрудничество

ФЛГР постоянно находится в тесном контакте не только с FIS, но и со странами, разделяющими взгляды россиян на будущее лыжных гонок – Норвегия, Швеция, Финляндия, Германия, Канада, Эстония и другие.

Постоянную работу в FIS ведут представители ФЛГР:

- Вяльбе Елена Валерьевна – член Исполкома (с 2010 года);
- Крянин Сергей Михайлович – член подкомитета по Кубку мира и Континентальному кубку (с 2018 года);
- Веденин Вячеслав Вячеславович – член подкомитета по правилам и контролю (с 2014 года);
- Гармаш Юрий Эдуардович – член подкомитета по развитию молодежного и детско-юношеского спорта (с 2008 года);
- Кадыков Георгий Георгиевич – член подкомитета по массовым гонкам (марафоны) (с 2010 года);
- Кубеев Александр Владимирович – член подкомитета по лыжероллерам (с 2014 года);
- Эрлихман Роман Семенович – член комитета по медицине (с 2016 года).

В Российской Федерации аккредитовано 8 технических делегатов FIS, которые могут обслуживать международные соревнования, гарантируя их проведение согласно международным правилам (ICR – International Competition Rules):

1. Арсеньев Андрей (с 2010 года)
2. Беломестнов Игорь (с 2007 года)
3. Веденин Вячеслав (с 2013 года)
4. Голубков Леонид (с 2015 года)
5. Григорьев Виктор (с 2007 года)
6. Игнатов Сергей (с 2006 года)
7. Кадыков-Орбелиани Георгий (с 2006 года)
8. Чуранов Василий (с 2010 года)

Из них Веденин Вячеслав и Кадыков-Орбелиани Георгий ежегодно

привлекаются для работы в жюри на Кубках мира и чемпионатах мира.

Участие в международных семинарах:

#### **2015 год**

- Зеефельд (Австрия) – семинар по гомологации. Участвовали специалисты по данному направлению: Арсеньев Андрей и Беломестнов Игорь.
- Загреб (Хорватия) – семинар технических делегатов. Участвовали специалисты по данному направлению: Арсеньев Андрей, Беломестнов Игорь, Веденин Вячеслав, Голубков Леонид, Григорьев Виктор, Игнатов Сергей, Кадыков-Орбелиани Георгий, Чуранов Василий.

#### **2016 год**

- г. Тюмень, Тюменская область – семинар технических делегатов. Участвовали специалисты по данному направлению: Арсеньев Андрей, Беломестнов Игорь, Веденин Вячеслав, Голубков Леонид, Григорьев Виктор, Игнатов Сергей, Кадыков-Орбелиани Георгий, Чуранов Василий, а также региональные представители.

#### **2017 год**

- Оберстдорф (Германия) – семинар по гомологации. Участвовали специалисты по данному направлению: Арсеньев Андрей и Беломестнов Игорь.
- Штребско Плесо (Словакия) – семинар технических делегатов. Участвовали специалисты по данному направлению: Арсеньев Андрей, Беломестнов Игорь, Веденин Вячеслав, Голубков Леонид, Григорьев Виктор, Игнатов Сергей, Кадыков-Орбелиани Георгий, Чуранов Василий.

В то же время с учетом сложившейся ситуации с отстранением сильнейших лыжников от крупнейших соревнований и необоснованных претензий со стороны международных организаций крайне сложно выстраивать конструктивную работу с зарубежными коллегами. Так как все международные старты обслуживаются международными отделениями WADA, соответственно все российские спортсмены, победители и призеры соревнований, сдают анализы аккредитованным организациям. Вместе с тем за предыдущий олимпийский цикл не было ни одного положительного случая допинга.

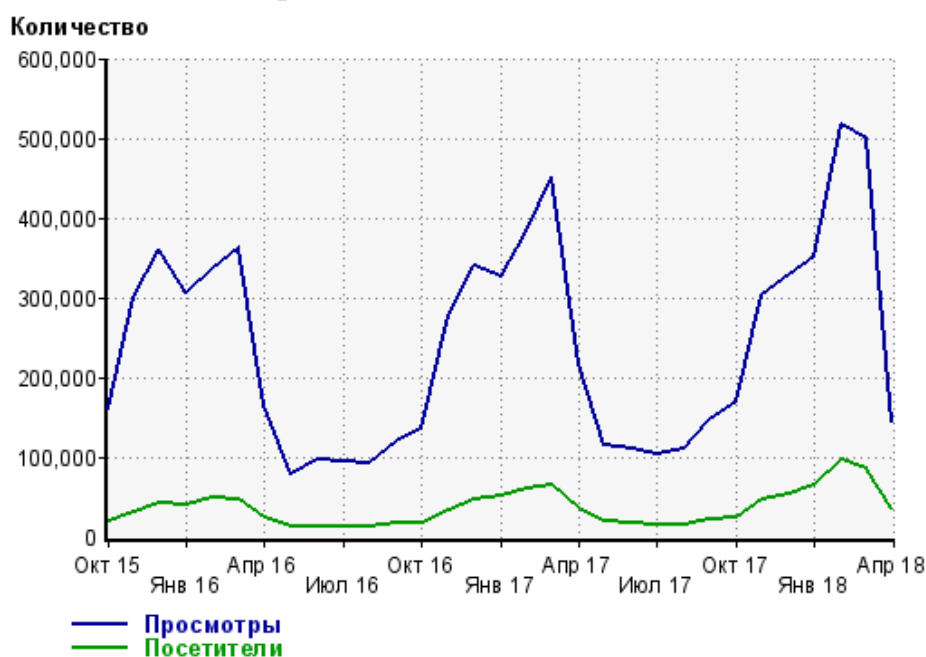
Учитывая изложенное, для ФЛГР крайне важно не останавливать сотрудничество и не закрываться от мировой спортивной общественности и поэтому ФЛГР планирует максимально активно участвовать в деятельности FIS и лоббировать участие россиян в комиссиях, комитетах, подкомитетах FIS, бороться за проведение на территории России международных стартов любого уровня, а также организовывать на регулярной основе тренировочные мероприятия за рубежом с максимальной открытостью для зарубежных средств массовой информации.

### 3.10. Пропаганда и популяризация лыжных гонок

Как видно из нижеприведенного графика, пиковая нагрузка приходится на соревновательный период и доходит до 100 000 посетителей в месяц, а количество просмотров более 500 000 в месяц. По итогам зимы сайт [www.flgr.ru](http://www.flgr.ru) занимал прочные позиции в ТОП-70 среди всех интернет сайтов в тематике «спорт».

К примеру, 1 и 2 место делят между собой [championat.com](http://championat.com) и [sportbox.ru](http://sportbox.ru), 100 место – официальный сайт Федерации спортивной борьбы России.

- Просмотры – количество загрузок страниц сайта.
- Посетители – количество уникальных (счетчик не считает повторные заходы с одного компьютера) посетителей сайта.



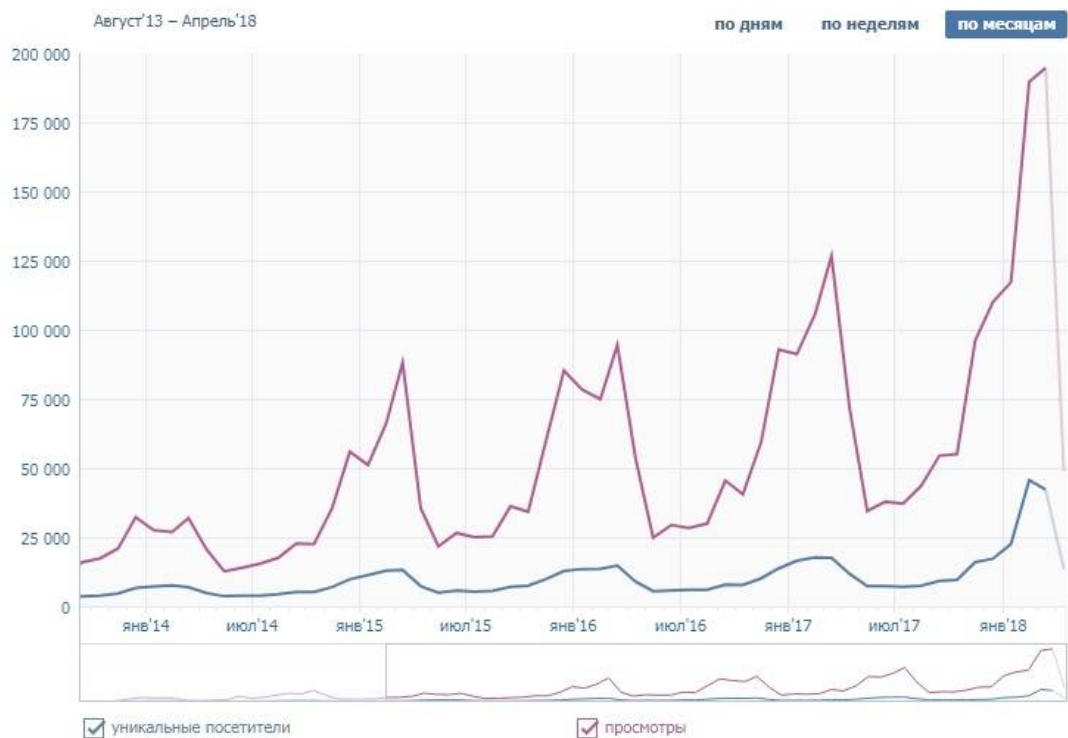
#### [www.flgr-results.ru](http://www.flgr-results.ru)

В 2013 году был создан технический сайт ФЛГР в целях обработки результатов и содержания базы данных всех российских лыжников - гонщиков, когда-либо принимавших участие во всероссийских и международных соревнованиях. На данный момент база данных ФЛГР содержит информацию более чем о 20 000 лыжников - гонщиков.

Всего за прошедшие 4 года было более 335 000 визитов на сайт. В среднем по 233 визита в день, то есть в среднем на сайт заходит 233 человека с разных переносных компьютеров и мобильных устройств каждый день. Всего регулярно (и количество растет) посещает сайт более 5000 устройств (не можем сказать людей, так как переходы могут осуществляться с разных устройств одним человеком). За 4 года эта цифра выросла в три раза.

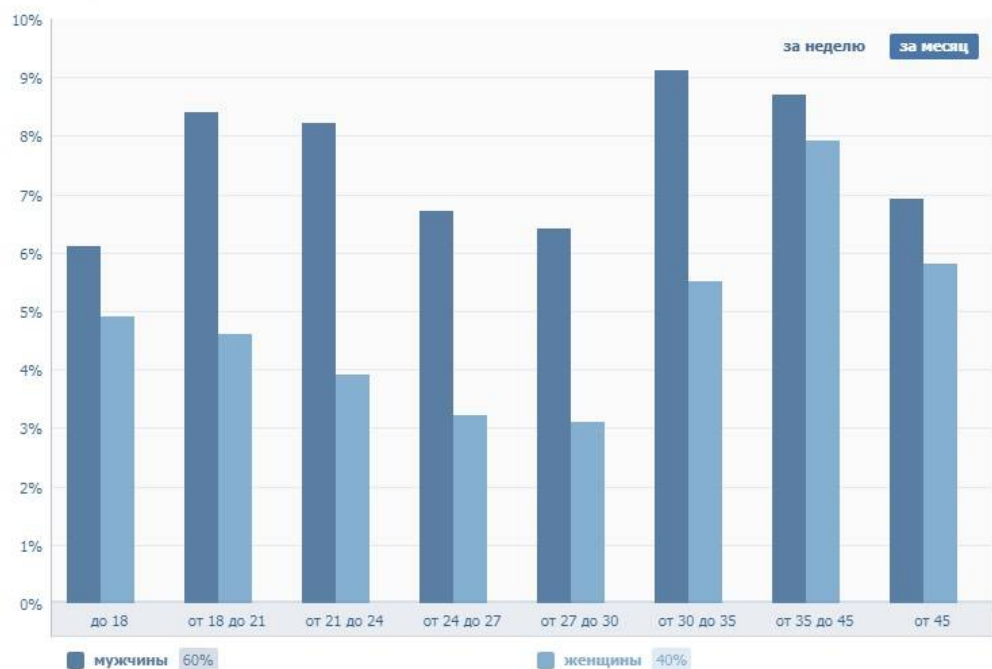
## «ВКонтакте»

Самой популярной социальной сетью на постсоветском пространстве является «ВКонтакте». Количество подписчиков в группе более 35 000 аккаунтов.



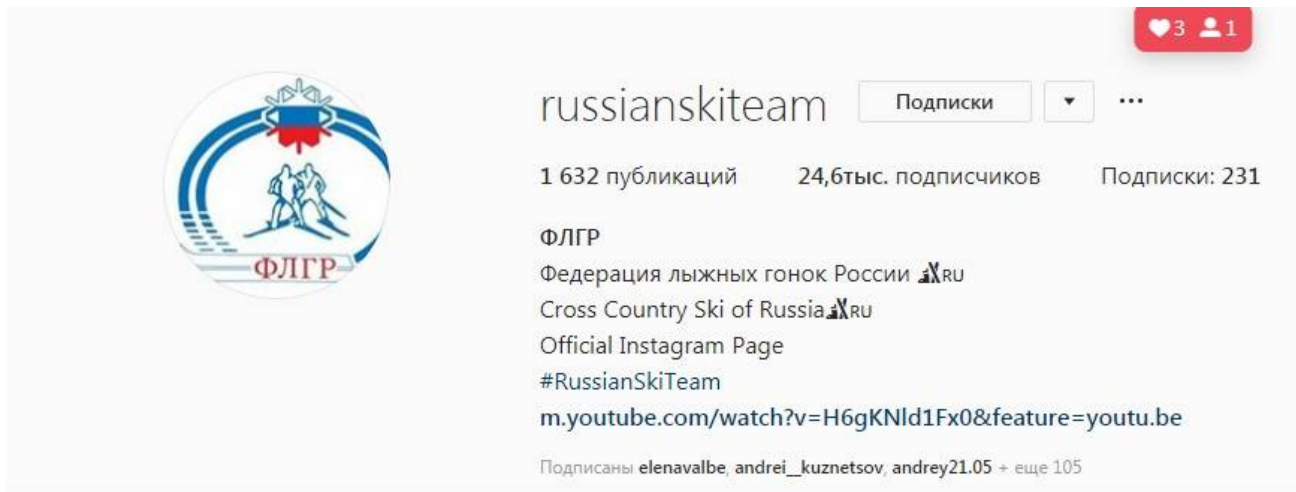
Пол / Возраст

Показать в виде диаграммы



## «Instagram»

С февраля 2017 года стал активно развиваться и аккаунт в социальной сети «Instagram». Основной показатель – количество подписчиков.



### «YouTube»

Сервис, предоставляющий пользователям услуги хранения, доставки и показа видео. Пользователи могут загружать, просматривать, оценивать, комментировать, добавлять в избранное и делиться теми или иными видеозаписями.

Всего страница ФЛГР имеет более 3200 подписчиков и более чем 1 900 000 просмотров всех видеороликов, загруженных на сервис.

В прошедший олимпийский цикл основной нападок со стороны международных организаций пришелся именно на лыжные гонки, так как практически половину всех медалей на XXIII Олимпийских зимних играх 2018 года в г. Пхенчхане (Южная Корея) завоевали именно лыжники (8 из 17 медалей).

На сегодняшний день проблематика следующая:

- недостаточная вовлеченность населения в регулярные занятия лыжными гонками и как следствие снижение количества потенциального актива лыжных гонок;
- на волне интереса к лыжным гонкам население не сумело реализовать свою потребность в активном отдыхе на лыжах вследствие отсутствия условий (лыжных трасс, в том числе освещенных);
- недостаточный показ лыжных гонок по федеральным телевизионным каналам;
- внимание средств массовой информации только при негативных новостях и как следствие формирование негативного образа лыжников - гонщиков;
- нехватка общероссийских спортивных событий, ориентированных на массовое участие;

Лыжные гонки, как любой спорт, – прежде всего часть индустрии развлечений, и внимание аудитории к нему является принципиальным вопросом. ФЛГР планирует в направлении пропаганды и популяризации лыжных гонок смешать акцент с конфликтных (рейтинговых) новостей на информацию положительной направленности (сообщения о положительных событиях, происходящих в

российских лыжных гонках), продвигать проекты «На Лыжи», «RussiaLoppet», «Хибинская Весна», «Лыжня России», «Пионерская Правда» и другие в субъектах Российской Федерации, а также помогать регионам России в реконструкции стадионов и подготовке условий для производства телевизионного сигнала с передачей его федеральным каналам.

### **3.11. Организация и проведение на территории Российской Федерации физкультурных мероприятий и спортивных соревнований (в том числе международных)**

Число участников мероприятий по лыжным гонкам в 2014–2018 годах согласно Единому календарному плану межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий (далее – ЕКП) представлено в нижеприведенных таблицах.

**Таблица № 19. Число участников межрегиональных и всероссийских физкультурных мероприятий среди населения (ЕКП)**

<b>Годы</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>
<b>Число участников</b>	405359	456860	457 609	1 502 400

Календарь «RussiaLoppet» включает в себя 25 основных российских марафонов и 3 марафона - кандидата в 6 федеральных округах.

**Таблица № 20. Участники лыжных марафонов (в т.ч. серия «RussiaLoppet»)**

<b>Годы</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>
<b>Число финишировавших в любой из гонок</b>	40 000	45 000	50 000	60 000

Совместный благотворительный проект «На Лыжи» от En+ Group, РУСАЛа и ФЛГР, направленный на развитие лыжных видов спорта в Сибири и пропаганду лыжных гонок как одного из наиболее доступных видов спорта.

**Таблица № 21. Участники проекта «На Лыжи»**

<b>Годы</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>
<b>Число финишировавших в любой из гонок</b>	5 000	18 000

Амбициозной задачей проекта «На Лыжи» является подготовка олимпийского резерва и возрождение чемпионских традиций Сибири. Результатом инициативы должно стать участие сибирских спортсменов в составе сборной команды России на



XXIV Олимпийские зимние игры 2022 года в г. Пекине (Китай).

Инициатива данного проекта реализуется с 2016 года на территории Республики Хакасия, Красноярского края и Иркутской области совместными усилиями En+ Group, РУСАЛа и ФЛГР. С 2017 года география включает Кемеровскую область и Республику Коми.

**Таблица №22. Участники соревнований Российского любительского лыжного союза**

Годы	2014	2015	2016	2017
Число финишировавших в любой из гонок	5 000	5 000	5 000	5 000

**Таблица № 23. Участники всех всероссийских соревнований по лыжным гонкам (1 категория, [www.flgr-results.ru](http://www.flgr-results.ru))**

Годы	2014	2015	2016	2017
Число участников	2798	2740	2771	2773

- Чемпионат России;
- Первенство России:
  - 15–16 лет
  - 17–18 лет
  - 19–20 лет
  - 21–23 года
- Кубок России;
- Континентальный Кубок (Кубок восточной Европы FIS);
- Спартакиада учащихся России – 2017 год;
- Всероссийская зимняя Спартакиада спортивных школ – 2018 год.

Количество международных соревнований FIS, проведенных на территории Российской Федерации в прошедшем олимпийском цикле представлено в таблице № 24.

**Таблица № 24. По данным FIS**

Годы	2014	2015	2016	2017
Число соревнований	22	22	22	22

Несмотря на достаточное количество физкультурных мероприятий и спортивных соревнований по лыжным гонкам на территории России, по-прежнему основными проблемами развития данного направления остаются:

- недостаточная вовлеченность местного населения в соревнования;
- недостаточная популяризация и освещение проводимых мероприятий ;
- в настоящее время не проводится крупных международных соревнований по

лыжным гонкам в России(например, Кубок мира).

Соревнования и другие мероприятия являются главной составной частью лыжной индустрии, поэтому ФЛГР считает это направление одним из приоритетных и планирует разработать и внедрить методические рекомендации для организаторов мероприятий по их продвижению, привлечению зрителей, увеличить проведение международных соревнований в России с текущих 22 до 30, а также возратить себе проведение Кубка мира.

### **3.12. Создание спортивной инфраструктуры (в том числе реконструкция и строительство объектов спорта)**

В прошедшем олимпийском цикле наблюдалась стагнация числа лыжных баз, приспособленных в холодное время предоставлять минимальный комфорт занимающимся лыжными гонками, что в целом не уменьшило количество этих занимающихся. Также в большинстве отсутствует возможность аренды спортивного оборудования или сервиса по его подготовке.

**Таблица № 25. Лыжные базы (1-ФК)**

<b>Годы</b>	<b>2014</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>
<b>Все</b>	2950	2967	2898	2914
<b>Федеральные</b>	262	256	236	238
<b>Загруженность (человек)</b>	135208	83708	86403	134958
<b>Мощность (человек)</b>	211646873	157902501	156273039	160868191

К сожалению, лыжные трассы находятся вне юрисдикции и не имеют своего статуса в законных актах. Таким образом, возникают сложности в их узаконивании и придании им статуса. Также 90% лыжных трасс не освещены, что катастрофически лимитирует время занятий в зимнее время года. По-прежнему отсутствует современная техника по подготовке лыжных трасс (снегоуплотнитель типа «ратрак»).

Помимо вышеизложенных проблем, трудности создаются по следующим направлениям:

- большинство лыжных трасс существует только в зимнее время, поэтому сосчитать их не представляется возможным. Подготовка зачастую проводится за счет средств энтузиастов;
- «гигантизм» и оторванность от мест проживания населения при планировании объектов и трасс;
- незавершенное строительство уже существующих объектов.

Достаточное количество лыжных трасс и лыжных баз являются основополагающими факторами успешного и стабильного развития лыжных гонок.

Основным приоритетом ФЛГР на ближайший цикл является разработка и запуск инфраструктурных инициатив по модульному строению лыжных баз.

### 3.13 Подготовка тренеров и иных специалистов по лыжным гонкам

Количественный состав тренерских кадров в лыжных гонках в прошедшем олимпийском цикле – плюс 3,29 % штатных тренеров в отношении 2014 года к 2017 году (согласно 1-ФК). Количественный состав тренерских кадров в лыжных гонках в прошедшем олимпийском цикле – минус 12.22 % штатных тренеров в отношении 2014 года к 2017 году (согласно 5-ФК).

**Таблица № 26. Число тренеров по лыжным гонкам**

Годы		2014	2015	2016	2017	
<b>Штатные тренеры (1-ФК)</b>		4132	4227	4371	4268	
<b>Число тренеров, вовлеченных в спортивную подготовку по лыжным гонкам (5-ФК)</b>	<b>Всего</b>	5496	5332	5077	4824	
	<b>В том числе штатных</b>	3266	3263	3212	3067	
	<b>Штатные тренеры по категориям</b>	<b>Высшая</b>	808	822	806	756
		<b>Первая</b>	1018	1030	1026	946
		<b>Вторая</b>	300	162	174	187
	<b>Штатные тренеры по возрасту</b>	<b>До 30</b>	544	547	525	458
		<b>31–45</b>	899	865	852	1791
<b>46+</b>		1823	1851	1835	1818	

Вместе с тем основными проблемами подготовки тренеров и иных специалистов по лыжным гонкам является падение уровня работы детских тренеров на местах из-за недостаточной мотивации и оттока в другие сферы заработка, общий недостаток тренерских кадров, а также недостаток семинаров и доступных современных методик по лыжным гонкам.

- В связи с этим ФЛГР необходимо разработать и внедрить систему поощрений тренеров, в том числе за подготовку кандидатов в сборную команду России, ежегодно проводить конференции и региональные семинары с участием тренеров сборной команды России в качестве лекторов, а также работать с профильными ВУЗами в ключе развития и совершенствования методик подготовки лыжников - гонщиков всех квалификаций.

### 3.14 Экономический потенциал лыжных гонок

Объем средств Минспорта России на подготовку основного и резервного составов сборных команд России за прошедшие несколько лет находился на уровне в 50 470,0 тыс. рублей.

Привлеченные средства со стороны ФЛГР в размере 40 000 тыс. рублей распределяются в пропорции 50/50 на дополнительное финансирование

тренировочных мероприятий и закупку дополнительного оборудования для основного и резервного составов сборной команды России.

Проблема развития лыжных гонок состоит в большой зависимости от валютных курсов. Современная экипировка, спортивное оборудование и инвентарь изготавливается за рубежом. Там же и проводится большинство тренировочных мероприятий. Календарь соревнований FIS полностью реализуется за рубежом, в том числе и на североамериканском континенте.

Нестабильность курса валют, его постоянный рост за прошедшие четыре года негативно влиял на реализацию целевой комплексной программы подготовки спортсменов к XXIII Олимпийским зимним играм 2018 года в г. Пхенчхане (Южная Корея).

В современных условиях России для стабильного развития лыжных гонок целесообразным является путь увеличения государственно-частного партнёрства финансирования детско-юношеского спорта и спорта высших достижений при постепенном совершенствовании нормативно-правовой базы и создании условий для развития спонсорства и меценатства.

Без государственной поддержки, включая финансирование и нормативно-правовое обеспечение на федеральном и региональном уровнях, развитие будет идти низкими темпами лишь за счет усилий ФЛГР и энтузиастов в субъектах Российской Федерации. Это приведет к замедлению роста массовости и нестабильным выступлениям российских спортсменов на международной арене.

### **3. ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПРОГРАММЫ, ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ**

#### **3.1 Цели и задачи программы**

*Цели:*

- Обеспечение прав граждан Российской Федерации всех возрастов на удовлетворение своих потребностей в занятиях лыжными гонками и участии в физкультурных и спортивных мероприятиях;
- формирование современной российской школы лыжных гонок.

*Задачи:*

- Усиление работы по популяризации лыжных гонок в Российской Федерации как самого массового вида спорта;
- модернизация инфраструктуры лыжных гонок;
- совершенствование календаря соревнований по лыжным гонкам на территории Российской Федерации;
- повышение квалификации тренеров и иных специалистов по лыжным гонкам;
- усиление влияния в FIS;
- совершенствование материальных, научно-методических, организационных и других необходимых условий для эффективной подготовки резервного и основного составов сборных команд России;
- рост спортивного мастерства спортсменов, восстановление лидирующих позиций на мировой арене;
- совершенствование системы подготовки высококвалифицированных спортсменов.

#### **3.2 Обоснование сроков достижения целей и решения задач**

Для того чтобы обеспечить правами граждан Российской Федерации всех возрастов на удовлетворение своих потребностей в занятиях лыжными гонками, а также продолжить формирование современной российской школы лыжных гонок, ФЛГР определила ряд задач, которые планируется достичь в два этапа (первый этап – до 2020 года, второй этап – до 2022 года). Для более точного отслеживания результатов хода реализации данной программы ФЛГР совместно с Минспортом России определила необходимые целевые показатели, ориентируясь на их предыдущую динамику.

В случае если в силу различных причин некоторые задачи не будут решены к 2022 году, ФЛГР, проанализировав полученные данные, сможет определить новые

задачи с учетом приобретенного опыта.

### 3.3 Ожидаемые результаты реализации программы

- Популярность лыжных гонок в Российской Федерации;
- положительная динамика развития лыжных гонок в Российской Федерации;
- современная инфраструктура лыжных гонок;
- усовершенствованный российский календарь соревнований по лыжным гонкам;
- повышенная квалификация тренеров и иных специалистов по лыжным гонкам;
- усиленное влияние представителей России в FIS;
- усовершенствованные материальные, научно-методические, организационные и другие необходимые условия для эффективной подготовки резервного и основного составов сборных команд России;
- лидирующие позиции российских спортсменов на мировой арене;
- усовершенствованная система подготовки высококвалифицированных спортсменов;
- полное соблюдение антидопинговых правил спортсменами, тренерами и другими специалистами сборной команды России.

### 3.4 Целевые показатели программы

Показатели	2017	Изменения показателей реализации программы	
		Первый этап (2018–2020)	Второй этап (2021–2022)
Численность занимающихся лыжными гонками в Российской Федерации	1 027 600	1 078 980	1 130 360
численность занимающихся в отделениях лыжных гонок, в том числе на разных этапах спортивной подготовки:	143 368	150 536	157 704
спортивно-оздоровительный этап	35 875	37 668	39 551
этап начальной подготовки	64 719	67 954	71 352
тренировочный этап	41 707	43 792	45 877
этап совершенствования спортивного мастерства	718	754	790
этап высшего спортивного мастерства	349	366	384
количество отделений лыжных гонок в учреждениях спортивной подготовки	1255	1317	1383

количество тренеров по лыжным гонкам	4824	5065	5318
количество штатных тренеров по лыжным гонкам	4268	4481	4705
количество физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий по лыжным гонкам на территории Российской Федерации	105	108	110
количество медалей, завоеванных сборными командами России на крупных международных соревнованиях:			
на Всемирных зимних универсиадах (золотые+серебряные+бронзовые)	—	1-5 золотых, 1-5 серебряных, 1-5 бронзовых (2019 год)	1-5 золотых, 1-5 серебряных, 1-5 бронзовых (2021 год)
на Европейских юношеских олимпийских зимних фестивалях (золотые+серебряные+бронзовые)	—	1 золотую, 2-3 серебряные, 2-3 бронзовые (2019 год)	1 золотую, 2-3 серебряные, 2-3 бронзовые (2021 год)
на III зимних юношеских Олимпийских играх 2020 года в Лозанне (Швейцария) (золотые+серебряные+бронзовые)	—	1 золотую, 2-3 серебряные, 2-3 бронзовые	—
на XXIV Олимпийских зимних играх 2022 года в г. Пекине (Китай) (золотые+серебряные+бронзовые)		—	1 золотую, 2-3 серебряные, 2-3 бронзовые

#### 4. ПЕРЕЧЕНЬ И ОПИСАНИЕ ОСНОВНЫХ ПРОГРАММНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ, А ТАКЖЕ СРОКИ ИХ ВЫПОЛНЕНИЯ ПО ЭТАПАМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ

Мероприятия	Срок реализации	
	Первый этап (2018–2020)	Второй этап (2021–2022)
<b>Массовый спорт</b>		
организация пунктов проката лыж при лыжных базах		+
организация клубов ветеранов лыжных гонок и дальнейшее развитие ветеранского движения		+
совершенствование системы массовых оздоровительных мероприятий по лыжным гонкам среди учреждений профессионального образования, активное участие в традиционных массовых мероприятиях типа «Лыжня России» и студенческих спортивных праздниках на лыжах с учетом особенностей России, где соревнования по лыжным гонкам проходят с октября по май месяц включительно		+
<b>Детско-юношеский спорт</b>		
организовать на местах совместно с региональными спортивными федерациями лыжных гонок и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта семинары по подготовке юных организаторов и спортивных судей мероприятий по лыжным гонкам	2020	+
участие в областных всероссийских соревнованиях		+
организация спортивно-оздоровительных лагерей		+
организация тренировочных сборов		+
создание современных условий для занятий лыжными гонками		+
содействие органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта в вопросах создания лыжных трасс и объектов спорта для подрастающего поколения	2019	
работа с производителями спортивного оборудования в рамках спонсирования ДЮСШ новым инвентарем		+
работа со спонсорами ФЛГР в рамках поддержки ДЮСШ новым инвентарем		+
совершенствование методов передачи современных методик от тренеров сборной команды России к начинающим тренерам	2019–2020	+
увеличение уровня пропаганды лыжных гонок в средствах массовой информации, а также через сеть		+



«Интернет» в целях привлечения внимания со стороны подрастающего поколения		
анализ необходимости внесения изменений в Федеральный стандарт спортивной подготовки по виду спорта «лыжные гонки» и внесение таких изменений в случае необходимости		+
подготовка спортивных судей на базе спортивных школ и отделений по лыжным гонкам	2020	+
<b>Школьный спорт</b>		
активизировать работу со школьными спортивными клубами		+
создание культуры и практики школьных занятий лыжами на постоянной основе		+
увеличение школьных соревнований по лыжным гонкам, как стимула и мотивации к занятиям лыжными гонками		+
усовершенствовать систему спортивных соревнований по лыжным гонкам в рамках «Президентских спортивных игр» по зимним видам спорта	2020	+
<b>Студенческий спорт</b>		
подготовка и подписание соглашения с Российским студенческим спортивным союзом о пропаганде и развитии лыжных гонок	2020	
создание студенческой лиги по лыжным гонкам совместно с Российским студенческим спортивным союзом	2020	
создание условий для занятий лыжными гонками в ВУЗах (модульные лыжные базы, прогулочные лыжные трассы и прочее)		+
упрощение допуска на всероссийские соревнования	2019	
проведение всероссийских и региональных соревнований среди студентов и проработка поощрения сильнейших учащихся		+
продолжение работы с ВУЗами по вопросу обязательного представительства участников на профильных студенческих соревнованиях по лыжным гонкам	2019	
активизация работы по массовому привлечению студентов учреждений профессионального образования к занятиям лыжными гонками		+
<b>Спорт высших достижений</b>		
разработка нормативов, стандартов и регламентов технологического, научно-методического, психологического и информационного обеспечения подготовки сборной команды России	2020	
сохранение трех смешанных (по половому признаку и		+

возрасту) групп, которые готовятся параллельно по методикам как российских, так и зарубежных тренеров		
сохранение текущей системы отбора в сборную команду России перспективных спортсменов через всероссийские и международные соревнования (только очные соревнования между кандидатами)		+
сохранение схемы подготовки резерва на круглогодичной и централизованной подготовке		+
сохранение и развитие системы всероссийских соревнований, как важного элемента просмотра ближайшего резерва		+
материальная поддержка молодых перспективных спортсменов		+
<b>Подготовка спортивного резерва</b>		
оснащение современным спортивным инвентарем ДЮСШ, училищ олимпийского резерва, центров спортивной подготовки по лыжным гонкам		+
организация непрерывного мониторинга подготовки и выступлений спортсменов, начиная с уровня юниорского состава сборной команды России		+
увеличение количества региональных и всероссийских семинаров для тренеров и специалистов лыжных гонок по различным тематикам, в том числе и по антидопинговой		+
увеличение количества региональных соревнований по лыжным гонкам с неограниченным допуском к старту		+
<b>Развитие лыжных гонок в субъектах Российской Федерации</b>		
разработка и утверждение программ развития лыжных гонок в «опорных» субъектах Российской Федерации	<b>2020</b>	
поощрять региональные спортивные федерации и отделения за инициативность в организации мероприятий, направленных на развитие лыжных гонок в рамках вверенного субъекта Российской Федерации		<b>2022</b>
содействовать своим структурным единицам в виде консультационной помощи по различным вопросам развития лыжных гонок		+
оказывать содействие органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта, региональным спортивным федерациям лыжных гонок в реализации собственных программ развития		+
<b>Предотвращение допинга в спорте и борьба с ним</b>		
осуществление мероприятий, предусмотренных статьей 26 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»		+

создание антидопинговой комиссии ФЛГР с включением в ее состав главного, старших тренеров и врачей сборной команды России	<b>2019</b>	
плановый (совместно с РАА «РУСАДА») допинг-контроль в соревновательные и внесоревновательные периоды		+
организация обучения спортсменов, персонала спортсменов и сотрудников ФЛГР самостоятельно или с приглашением специалистов WADA, специалистов лабораторий, работников Минспорта России, представителей и/или работников иных организаций и ведомств по собственному усмотрению и/или с учетом пожеланий спортсменов, их персонала и/или сотрудников ФЛГР	<b>2019</b>	
проведение индивидуальных и/или коллективных собеседований со спортсменами, их тренерами, врачами и работниками ФЛГР		+
<b>Международное спортивное сотрудничество</b>		
максимально активное участие в деятельности FIS и лоббирование россиян в комиссиях, комитетах, подкомитетах FIS		+
борьба за проведение на территории России международных стартов любого уровня		+
организовывать на регулярной основе тренировочные мероприятия за рубежом с максимальной открытостью для зарубежных средств массовой информации		+
<b>Пропаганда и популяризация лыжных гонок</b>		
активное использование средств массовой информации (телевидение, радио, печатные издания)	<b>2020</b>	
разработка и реализация кампании по пропаганде здорового образа жизни, особенно подрастающего поколения, и большой роли лыжных гонок в организации активного отдыха, укрепления здоровья детей и подростков, закаливания организма		+
пропаганда практического опыта здорового образа жизни: отдельных личностей, семьи, учебного и трудового коллектива (приоритетные группы: дети, молодежь, женщины)		+
работа по смещению акцента с конфликтных (рейтинговых) новостей на информацию положительной направленности (сообщения о положительных событиях, происходящих в российских лыжных гонках)	<b>2019–2020</b>	+
продвижение проектов «На Лыжи», «RussiaLoppet», «Хибинская Весна», «Лыжня России», «Пионерская	<b>2019–2020</b>	+

Правда» и других в субъектах Российской Федерации		
помогать регионам России в реконструкции стадионов и подготовке условий для производства телевизионного сигнала с передачей его федеральным каналам	2019–2020	+
<b>Организация и проведение на территории Российской Федерации физкультурных мероприятий и спортивных соревнований (в том числе международных)</b>		
разработка и внедрение методических рекомендаций для организаторов мероприятий по их продвижению, привлечению зрителей	2019–2020	
дистанционная консультация любых соревнований по лыжным гонкам в регионах России		+
увеличение проведения международных соревнований по лыжным гонкам в России с текущих 22 до 30		+
разработка новых форматов лыжных гонок и внедрение зарубежных наработок		+
<b>Создание спортивной инфраструктуры (в том числе реконструкция и строительство объектов спорта)</b>		
активно поддерживать инициативу по созданию модульных малых лыжных баз в черте города или около него		+
поддержать структурные единицы ФЛГР в согласовании проектов модульных малых лыжных баз в черте города или около него		+
информировать субъекты Российской Федерации, развивающие лыжные гонки, в необходимости освещения лыжных трасс (не обязательно по всей протяженности)	2019–2020	
разработать проект рекомендаций по инфраструктурным объектам, внедряемым за счет средств федерального бюджета		+
реализовать совместные с партнерами и спонсорами ФЛГР инфраструктурные проекты, направленные на реконструкцию существующих и строительство новых объектов		+
<b>Подготовка тренеров и иных специалистов по лыжным гонкам</b>		
при формировании системы повышения квалификации тренеров и специалистов предусмотреть стажировку в других субъектах Российской Федерации с целью обмена опытом		+
проведение научно-исследовательских работ по лыжным гонкам		+
разработка и внедрение системы поощрений тренеров, в том числе за подготовку кандидатов в сборную команду России		+

проведение конференций и региональных семинаров с участием тренеров сборной команды России в качестве лекторов	+	
работа с профильными ВУЗами в ключе развития и совершенствования методик подготовки лыжников - гонщиков всех квалификаций		+
материальная поддержка молодых перспективных тренеров по лыжным гонкам	+	
<b>Экономический потенциал лыжных гонок</b>		
проработка вопроса о большем количестве эфирного времени по федеральным телеканалам не только международных соревнований по лыжным гонкам, но и всероссийских, что в конечном итоге приведет к заинтересованности со стороны рекламодателей и населения в целом	+	
проработка и использование возможностей по вопросам совместной подготовки спортсменов с региональными спортивными федерациями и отделениями лыжных гонок	+	
инициировать и поддержать проекты государственно-частного партнерства в области спортивной инфраструктуры России	+	